

注册会计师行业党建工作 情况通报

2019 年第 5 期

(总第 139 期)

中国注册会计师行业党委

2019 年 4 月 29 日

编者按：2019 年 4 月 19 日，财政部党组成员、副部长，中国注册会计师行业党委（以下简称全国行业党委）书记程丽华主持召开全国行业党委（扩大）会。会议以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党中央和财政部党组加强党的建设有关精神，总结过去一年行业党建工作情况，部署下一步工作。会上，内蒙古、浙江、广东、贵州、宁夏、青海等 6 省区行业党委书记进行现场述职，大家围绕“推进行业职业化建设年”主题进行了集体学习研讨。程丽华同志最后作总结讲话。

现将程丽华同志的总结讲话整理印发，请结合实际，认真学习贯彻。

在中国注册会计师行业党委（扩大）会上的讲话

财政部党组成员、副部长
中国注册会计师行业党委书记 程丽华

同志们：

今天会议的主要任务是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党中央和财政部党组加强党的建设有关精神，总结过去一年行业党建工作情况，部署下一步工作。刚才，我们围绕“推进行业职业化建设”主题，进行了集体学习研讨，6位省级行业党委书记作了述职。总的来看，过去的一年，在财政部党组正确领导下，在有关方面大力支持下，全国行业党委积极部署推动，行业各级党组织和广大党员锐意进取，扎实工作，行业党建工作呈现出积极进取、创新发展的良好局面，为行业高质量发展、服务国家建设提供了坚强的政治保证。概括起来，有这样几个特点：

一是思想政治引领有新作为。按照学懂弄通做实的要求，深入推进习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的学习贯彻。全国行业党委带头落实理论中心组学习制度，分类举办行业党员骨干、事务所党组织书记、注协系统党员干部和行业代表委员等培训班，示范带动地方行业党组织培训党员 1.4 万人次。事务所党组织通过开展主题党日、书记讲党课等活动，组织党员持续学、深入学、跟进学。行业各级党组织积极发挥政治功能，在注协换届人选安排、谋划行业发展战略等方面把关定向，

贯彻落实中央决策部署扎实有效，投身脱贫攻坚行动有声有色，促进优化营商环境等措施向深向实，其中，中注协落实中央减税降费精神，修订完善会费管理办法，进一步免收事务所会费 1.35 亿元。

二是高质量发展有新进展。中注协“六代会”提出“推进行业高质量发展，更好服务新时代国家建设”的任务目标，明确推进行业高质量发展的总体思路和工作路径。深入开展“质量提升年”主题活动，落实问题整改，完善长效机制，严肃查处违规违纪行为，各级注协共对 96 家事务所、242 名注册会计师予以行业惩戒，3302 名注册会计师未予通过年检。积极服务海南自贸区(港)和“一带一路”建设，为行业高质量发展注入新动力。

三是党的基本建设有新成效。全国行业党委在 2017 年试点的基础上，2018 年按照五年一循环的要求，开展省级行业党组织书记现场述职，地方也探索开展事务所党组织书记述职评议考核。不断增强党的组织建设，积极探索行业发展党员工作管理机制。3 家省级行业的党建工作品牌受到省区市党委有关部门表彰。

四是统战群团工作有新面貌。2018 年，行业 2 名全国人大代表分别被聘为国家监察委员会、最高人民法院特约监察员。行业 7 名全国政协委员履行职责、建言议政，得到了全国政协充分肯定。行业 1 名团代会代表当选十八届团中央委员，2 家事务所团组织、4 名行业青年获得团中央表彰。

行业党建工作取得新进展新成效，离不开财政部门正确领导和有关方面大力支持，离不开行业各级党组织和行业广大党员奋

斗拼搏。在此，我代表财政部党组、全国行业党委，向与会同志并通过你们，向行业各级党组织和广大党员，向关心支持行业党建工作的有关方面，表示衷心的感谢！

为谋划好 2019 年行业党建工作，全国行业党委于去年 12 月召开会议，学习中央有关精神，研究提出了 2019 年行业党建工作思路和初步安排，并征求了省级行业党组织、部分事务所党组织等方面的意见。

2019 年 3 月 22 日，财政部党组书记、部长刘昆主持召开部党组会议，听取了行业党建工作情况汇报，充分肯定了 2018 年各项工作取得的成绩，原则同意 2019 年工作思路和安排，要求全国行业党委要指导推动行业党建质量全面提高，坚持以党的政治建设为统领，聚焦行业党建工作突出问题和薄弱环节，深化改革创新，全面推进行业党的各项建设，确保党的路线、方针、政策贯彻落实到位。要加强行业党的组织体系建设，增强行业基层党组织的政治属性和政治功能，提高党组织标准化、规范化建设水平，为行业高质量发展提供坚强的政治保证。

全国行业党委 2019 年工作要点已经印发给大家，对今年工作作出了部署，要认真抓好落实。这里，我再强调几点：

一是把政治建设摆在首位，重在落地落细。习近平总书记反复强调，党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。2019 年 1 月，中共中央印发的《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，对新形势下党的政治建设各项工作进行了部署。行业上下要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和

党的十九大精神，自觉把思想和行动统一到习近平总书记的重要指示和党中央决策部署上来，始终把党的政治建设摆在首位，在落地落细上下功夫，以政治上的坚定加强行业党的建设。

行业加强党的政治建设落地落细，首先要抓住“关键少数”。行业各级党组织和各单位党员负责人要把讲政治作为第一位的要求，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，遇事多想政治要求、办事多想政治规矩、处事多想政治影响、成事多想政治使命，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，绝不能搞两面派、做两面人。

行业加强党的政治建设落地落细，关键要坚持和加强党对行业工作的领导。习近平总书记在 2017 年全国金融工作会议上指出，要加强外部市场约束，提高会计、审计等机构自律性、公正性和专业化水平。刘昆部长今年年初的批示强调，注册会计师有关工作是基础性制度，涉及面广，影响大，对经济秩序有重大影响。注册会计师行业本质上是在党的领导下的专业力量、是中国特色社会主义事业建设者，具有鲜明的政治社会属性，要牢牢把握坚持和加强党的领导这一根本政治原则。要把党的领导贯穿行业工作全过程，落实到谋划行业发展重大战略、制定行业重大政策、部署行业重大任务、推进行业重大工作的实践中去，体现到制度设计、安排、运行之中。要按照中央要求，积极推动将坚持党的全面领导载入各级注协章程；要认真落实《中国共产党重大事项请示报告条例》有关规定，重大事项及时请示报告；在注协换届和事务所党组织换届人选安排等方面要把关定向，为行业健

康发展提供坚强政治保证。

行业加强党的政治建设落地落细，还要管住“绝大多数”，加强对行业广大党员和从业人员思想政治引领。按照上级党组织部署开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，强化理论学习和思想政治建设，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，推动党员从业人员发扬求真务实、真抓实干作风，勇于担当作为，锐意攻坚克难，努力成为我们党治国理政的一支可以信赖和依靠的重要专业力量。

二是把将行业“组织起来”的任务放在突出位置，重在创新创造。在2018年全国组织工作会议上，习近平总书记开创性地提出了新时代党的组织路线，强调党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。要把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来。注册会计师行业从业人员思想政治活跃多元和流动性强，与基层党建其他领域相比，把行业“组织起来”的任务更重，而且没有现成经验做法可借鉴，必须创新创造性实践。

首先，要通过创新创造巩固完善行业党的组织体系。把财政部门领导优势与注协组织优势和管理职能结合起来，创建“条块结合”的行业党建工作管理体制，成立全国、省、市和事务所四级行业党的组织体系，这是行业党建最大创新。进一步探索创新行业党的组织体系，**要聚焦巩固和完善各级行业党组织工作指导机制**，发挥好财政部门领导优势，把党要管党、从严治党的责任落到实处。财政部党组每年听取行业党建工作汇报，研究行业党

建工作。各省区市财政厅局党组也要每年听取行业党建工作汇报，把行业党建纳入财政部门党建工作布局，压实落细党建工作责任制，今天会议精神请及时向财政厅局党组书记汇报。要加强行业党组织领导班子建设，根据人员变动及时补充班子成员，加强行业党建工作力量配备。**要聚力完善行业党组织对事务所党组织管理机制**，关键是促进党建工作与注协管理职能紧密融合。行业各级党组织要推进事务所党建工作与注册会计师任职资格检查、事务所执业质量检查和惩戒、事务所综合评价等管理职能相结合，形成党建业务融合发展、互促互进局面。

其次，要通过创新创造提升事务所党组织的组织力。要集中整顿软弱涣散事务所党组织，探索事务所党组织和管理层联席会议制度，在贯彻上级部署、推动发展上下功夫、见实效。要选准配强事务所党组织书记，地方行业党组织要对事务所党组织书记人选进行考察、审批和任前谈话，加强党建工作专项培训，确保政治上靠得住，工作上有本领，作风上过得硬，群众中有威信。坚持实施“双培工程”，增强党员党性观念和素质能力，引导党员建功新时代。要积极创新活动方式、工作机制，经常性地组织开展针对性强、参与率高、符合行业特点的活动，帮助行业党员和群众解决实际问题，最大限度地凝聚人心、汇聚力量，增强发展动能。

第三，要通过创新创造发挥行业统战和群团工作的优势作用。统一战线工作和群团工作都是党的事业的重要组成部分，也是行业党的工作题中应有之义。行业各级党组织要认真贯彻落实习近

平总书记同新一届群团组织班子集体谈话时重要讲话精神，以及中央关于加强新的社会阶层人士统战工作部署要求，加强政治引领、凝聚思想共识。要增强统战意识，探索创新行业代表人士服务团等统战工作组织形式，密切行业党组织班子成员与行业代表人士联谊交友和联系服务，引导他们围绕国家建设、行业发展的中心工作和突出问题，发挥专业优势，积极建言议政。要发挥群团组织桥梁纽带作用，指导群团组织创新思路、整合资源，大力推进行业团的组织建设和工作覆盖，积极组织开展青年文明号创建等活动，加强行业工会和妇女工作，把行业广大从业人员组织起来，紧密团结在党的周围，为中国特色社会主义事业贡献智慧和力量。

三是把提升党的建设质量要求贯穿始终，重在从严从实。提高党的建设质量，是党的十九大总结实践经验、顺应新时代党的建设总要求提出的重大课题。习近平总书记反复强调党的建设质量问题，深刻指出一些地方和部门党建工作还存在着重形式轻内容、重过程轻结果、重数量轻质量的问题，看起来热热闹闹，实际效果不佳，甚至与中心工作“两张皮”、没有什么效果。财政部党组也对全面提高行业党建质量提出明确要求。我们一定要把提高行业党的建设质量作为重大事项来落实、作为紧迫任务来推进、作为突出问题来解决，推进行业党建工作从有没有、做没做，向好不好、优不优转变，以行业党建质量的提升引领促进行业高质量发展，以行业高质量发展成效检验行业党建质量。

提升行业党建质量，首先要从严从实加强事务所党组织标准

化、规范化建设。推进事务所党组织贯彻落实《中国共产党支部工作条例（试行）》等党内法规，全国行业党委要编发会计师事务所党建工作手册，加强指导、推动交流，发挥先进示范引领作用。各地要坚持开展标杆党支部建设和评级定星工作，聚焦基本组织、基本队伍、基本活动、基本制度、基本保障，推进事务所党组织严格执行“三会一课”、党组织按期换届、党费管理等基本组织制度，严格发展党员等规范，认真过好党内组织生活，不断提高事务所党组织标准化、规范化水平。

提升行业党建质量，关键要体现到从严从实提高工作落实质量上。一分部署，九分落实。行业各级党组织负责人对于重要工作要亲自部署、重要环节要亲自协调、落实情况要亲自督查，以钉钉子的精神抓好落实，保证做一件成一件。要认真贯彻落实中共中央办公厅《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》精神，坚决反对各种形式主义和花架子，不开不解决问题的会，不发照抄照搬的文，不简单以开会、发文、“留痕”多少评判工作好坏，多去事务所走走，看看党员精神面貌，听听党员群众心声，帮助解决党建工作具体问题，确保各项工作部署要求落实到位。

提升行业党建质量，还要依靠严实的制度机制作保障。要发挥好“书记抓、抓书记”等机制的作用，进一步扎紧织密行业制度治党的“笼子”，补短板、强弱项，以严实的制度机制推动行业党建质量提高。今年要加大行业党建监督制度机制建设，贯彻落实《中国共产党党内监督条例》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党党员教育管理工作条例》等，全国行业党委要制发加强

行业党内监督的指导性文件，推动地方行业党组织建立健全行业纪检机构、事务所党组织设立纪检机构或纪检委员。行业各级党组织、纪检机构要紧扣行业实际，履行监督责任，探索运用监督执纪的“四种形态”，及时处理违规违纪的党组织和党员，让行业各级党组织和党员知敬畏、存戒惧、守底线，以严明纪律保障党的建设质量。

四是把行业职业化建设提上重要议事日程，重在自觉自动。

全国行业党委、中注协决定今年在全行业开展“职业化建设年”主题活动。刚才围绕“推进行业职业化建设”主题进行了集体学习研讨。接下来还要深入学习贯彻习近平总书记关于干部和人才队伍职业化、专业化建设的重要论述，把提高行业职业化水平列为重要议事日程，切实采取有效措施，不断增强推进行业职业化建设的自觉性，形成常态。

推进行业职业化建设，首先要增强注册会计师的自觉自动。注册会计师职业化，职业精神的养成和坚守是核心，引领着专业能力提升和服务质量的提升。职业化建设必须建立在注册会计师自觉自律自愿的基础之上。要在全行业深入开展职业化问题的大学习、大讨论，广泛开展审计失败典型案例警示教育，深化注册会计师对职业化建设重大意义的认识，激发注册会计师自我提升的动力，从“要我职业化”向“我要职业化”转变。

推进行业职业化建设的自觉自动，关键是推进行业制度创新。职业精神的养成和坚守、专业能力的保持和提升，离不开职业标准引领和规范，离不开对执业行为的监督。创新行业制度，一方

面，要对标对表中央关于职业化建设精神，密切跟踪国际组织工作新进展，把职业化要求贯穿职业资格考试、注册管理、职业标准、继续教育、事务所执业质量监管等制度建设全过程、各环节，强化制度引领、规范和约束力。另一方面，要对照提升，使行业制度有效转化为会计师事务所内部管理制度，使内部管理制度有效转化为广大注册会计师职业化实践和高质量服务成果。

推进行业职业化建设的自觉主动，还要发挥行业党的优势。行业各级党组织要发挥党的思想政治优势，把职业化要求和党性教育融合起来，与党的组织生活结合起来，强化注册会计师对职业精神的思想认同和自觉追求。要发挥党的组织优势，引导广大从业人员立足岗位成才、业务比武，提升专业能力。要发挥党员先锋模范作用，引领党员带头发扬“工匠精神”，自觉提升职业化水平，示范带动广大从业人员以坚定的职业精神、过硬的专业素质、良好的职业形象赢得社会广泛尊重。

同志们，我们正处在千帆竞发、百舸争流的新时代。面向新时代，我们要不忘初心，牢记使命，勇于担当，狠抓落实，履行好社会组织党建工作探路者的职责使命，发挥好政治功能，更好地引领行业高质量发展、更好服务新时代国家建设。

送：程丽华副部长

中国注册会计师行业党委委员，各省区市财政厅(局)分管厅(局)长、行业(协会)党委、注册会计师协会，深圳市财政委分管领导、行业党委、注册会计师协会
